

**UCHWAŁA NR 42/VII/2024
RADY GMINY RUTKI**

z dnia 30 października 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572) oraz art. 9 ust. 2 w zw. z art. 13 ust. 1-2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się, iż petycja wniesiona w dniu 18 września 2024 r. w interesie publicznym przez Pana Dariusza Kruszkę, mająca na celu podjęcie działań w zakresie zapobieżenia tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów, czy to w ramach przyjmowania imigrantów na mocy tzw. Paktu Migracyjnego przyjętego przez organy uchwałodawcze Unii Europejskiej, w tym w ramach procedury tzw. relokacji czy wszelkiego innego rodzaju procedur wynikających z umów międzynarodowych, albo krajowego prawodawstwa, nie zasługuje na uwzględnienie z uwagi na brak kompetencji Rady Gminy Rutki do podejmowania "uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do tworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających naszą granicę".

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Rutki do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Paweł Kowalewski

Uzasadnienie

W dniu 18 września 2024 r. do Urzędu Gminy Rutki wpłynęła petycja złożona przez Pana Dariusza Kruszkę w interesie publicznym mająca na celu podjęcie przeciwdziałań w przypadku tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów, czy to w ramach przyjmowania imigrantów na mocy tzw. Paktu Migracyjnego przyjętego przez organy uchwałodawcze Unii Europejskiej, w tym w ramach procedury tzw. relokacji czy wszelkiego innego rodzaju procedur wynikających z umów międzynarodowych albo krajowego prawodawstwa. Przedmiotem petycji jest wezwanie samorządowego organu, jakim jest w tym przypadku Rada Gminy Rutki, do podjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę (w tym granicę całej Unii Europejskiej), a następnie wnioskujących o azyl, a w szczególności poprzez brak partycypacji ze strony samorządu w ewentualnych programach rządowych bądź innych instytucji, w tym tych finansowanych ze środków unijnych – a mających na celu budowę na obszarze jednostki samorządowej bazy lokalowej dla imigrantów; nieudostępnienia zasobów rzeczowych bądź kadrowych samorządu na wyżej wymieniony cel; formułowanie protestów, petycji i innych form wyrażenia woli w przypadku powzięcia informacji o planach budowy ośrodków dla imigrantów na obszarze jednostki samorządowej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 28 października 2024 r. szczegółowo przeanalizowała wniesioną petycję.

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz zgodnie z § 87a. Statutu Gminy Rutki przyjętego Uchwałą Nr 162/XXXII/18 Rady Gminy Rutki z dnia 19 października 2018 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 28 października 2024 r. ustaliła, iż przedmiotowa petycja nie zasługuje na uwzględnienie z uwagi na brak kompetencji Rady Gminy Rutki do jej załatwienia.

Podstawę prawną przeciwdziałania utworzeniu na terenie gminy ośrodków dla imigrantów mógłby stanowić art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, czyli kompetencja z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Jednakże przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie mogą stanowić samodzielnej podstawy prawnej do podjęcia przez radę gminy ww. uchwały. Konieczne jest zatem istnienie w obrocie prawnym innej ustawy szczególnej, która regulowałaby kwestię tworzenia ośrodków dla imigrantów na terenie gminy. Analizie poddać należy również przepisy zawierające zadania zlecone gminie. Przepis art. 166 ust. 2 Konstytucji RP dopuszcza zlecenie jednostkom samorządu terytorialnego wykonywania zadań publicznych, co dokonywane jest bądź w drodze ustawowej regulacji, bądź porozumień z organami administracji rządowej. W tym miejscu można się odnieść do ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1504 z późn. zm.), która określa warunki wjazdu i przejazdu cudzoziemców przez RP oraz zasady, warunki i tryb udzielania cudzoziemcom ochrony na terytorium RP oraz organy właściwe w tych sprawach. Na podstawie art. 79 powyższej ustawy, to Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców zapewnia i organizuje prowadzenie ośrodków dla cudzoziemców. Zatem ta ustawa także nie przekazuje w regulaminowym zakresie jakichkolwiek kompetencji gminie w odniesieniu do tzw. Paktu Migracyjnego.

Podkreślenia wymaga fakt, że jeśli Rada Gminy podjęłaby uchwałę wykraczającą poza jej kompetencje tj. zobowiązującą samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów, to taka uchwała podjęta bez podstawy prawnej zostałaby uznana za nieważną przez organ nadzoru (wyrok NSA z dnia 25.07.2017 r., sygn. akt I OSK 117/17).

Biorąc powyższe pod uwagę zasadnym jest uznanie, iż Rada Gminy Rutki nie ma kompetencji do podejmowania uchwały kierunkowej zgodnie ze złożoną petycją.

Przewodniczący Rady

Paweł Kowalewski